

# IDEAS PARA LA FINANCIACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE A&S Y LOS PLANES DE MEJORAS

**Dr. Pablo Chafla**  
**[pablo.chafla@senagua.gob.ec](mailto:pablo.chafla@senagua.gob.ec)**  
**Julio, 2016**

# CONSIDERACIONES CLAVE

1. La dotación de servicios públicos no es gratuita alguien la tiene que pagar
2. Los servicios lo pueden pagar todos los ciudadanos o la pueden pagar los usuarios
3. Pago tiene que ser suficiente para garantizar la sostenibilidad del servicio en el largo plazo
4. Servicios a agua y saneamiento son un vector de crecimiento económico
5. Debe existir una equilibrada presión fiscal

# FUENTES TRADICIONALES DE FINANCIACIÓN (¿QUIÉN PAGA?)

1. Recursos Propios de las Entidades (Presupuesto General). Pagan los cuidamos (impuestos, tributos).
2. Contribuciones de los usuarios (tarifas, tasas, contribuciones especiales por mejoras). Paga el que lo usa.
3. Subvenciones (Públicas o Privadas). Costo de oportunidad
4. Créditos locales o internacionales (Se puede pagar vía tarifas o con recursos propios).
5. Fórmulas mixtas.

# TENDENCIA DE LA FUENTES TRADICIONALES DE FINANCIACIÓN

Recursos propios: Gobierno Central y GAD's, es variable y sujeta al ciclo económico.

Crédito Público: es variable y condicionado por el ciclo económico, capacidad de pago del GAD's

Crédito Externo: condicionado por el ciclo económico, capacidad de pago del país (riesgo país) y de los GAD's

Subvenciones: es variable, condicionadas a los ciclos económicos.

# VENTAJAS DE LAS CONTRIBUCIONES DE LOS USUARIOS

1. Se basan en el principio de: quien usa paga
2. Hace menos vulnerable la sostenibilidad financiera de los servicios públicos
3. Libera recursos de las administraciones para atender otras necesidades (costo de oportunidad)
4. Se ejecutan proyectos necesarios para la sociedad sin depender de fuentes variables y escasas
5. Se crean incentivos para usar eficientemente los recursos y conservarlos (disminuir el despilfarro)
6. Valorar el esfuerzo real que hacen las administraciones para su dotación (precios = incentivos)

# POR QUÉ ES IMPORTANTE RECUPERAR LOS COSTOS DE LAS INVERSIONES

1. Complementar los esfuerzos financieros de las administraciones, las necesidades son cada vez mayores que los recursos con los que se cuenta para atenderlos (los ciudadanos son más proactivos, demandan mejores servicios públicos)
2. Mejorar la calidad de los servicios
3. Aumenta la capacidad de pago (endeudamiento) de los GAD's
4. Mejorar la eficiencia económica y la sostenibilidad (gestión eficiente)

# EFICIENCIA ECONÓMICA

Mejorar el  
uso de  
recursos  
escasos

Mejorar la  
gestión  
administrativa

Mejor imagen  
institucional

**INCREMENTAR  
EL BIENESTAR  
DE LA  
POBLACIÓN**

# APyS COMO VECTOR DE CRECIMIENTO ECONÓMICO

- Servicios de agua potable y saneamiento son un claro vector de crecimiento económico en economías en desarrollo
- Reducen el despilfarro (gasto) de recursos escasos y costosos que tienen un costo de oportunidad
- Reducen los gastos de sanitarios y laborales lo que incide directamente en la productividad (costos evitados).
- Incrementa el bienestar de la población la dignifica (beneficios sociales)



# BENEFICIOS DE LA EFICIENCIA Y RECUPERACIÓN COSTOS

## Económicos

Gestión eficiente servicios, menor gasto público

Aumento de las recaudaciones y capacidad de pago

## Sociales

Mejora en la calidad de los servicios

Incremento en la satisfacción de los usuarios

## Ambientales

Uso eficiente de recursos escasos, no despilfarro

Reducción impactos ambientales

# ASEGURAR EL BIENESTAR: EQUIDAD

- Se debe tener en cuenta las características socioeconómicas (equilibrada presión fiscal), grupos vulnerables (tercera edad, discapacitados) y organización tradicionales.
- Dotaciones mínimas vitales (100 Lt/hab/día, OMS).
- Tarifas diferenciadas (necesaria medición).
- Sistemas de subsidios (subsidios cruzados).
- Necesidad de la intervención del Gobierno Central en determinados casos (garantizar la justicia social).

# Estadísticas tributarias en América Latina

Impuesto como proporción del PIB

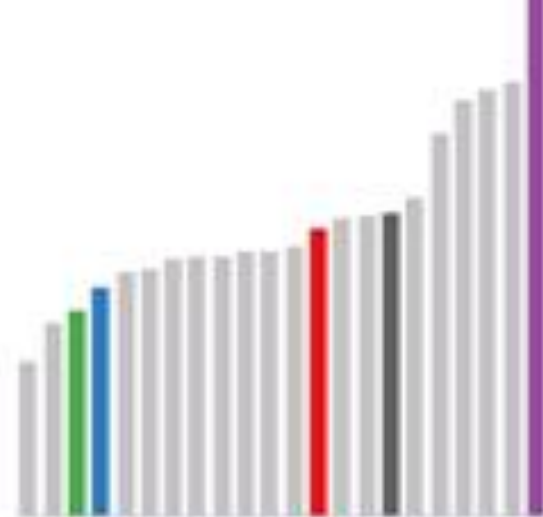
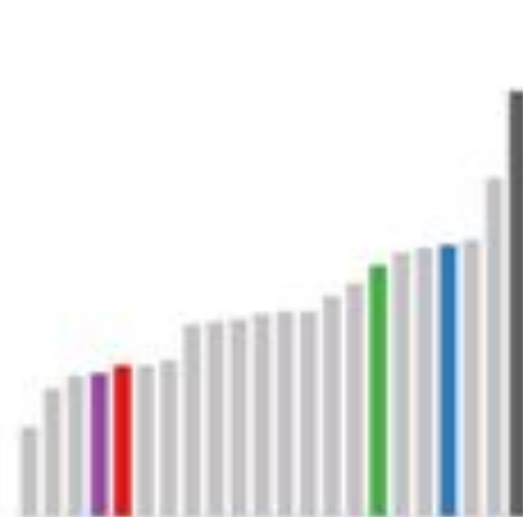
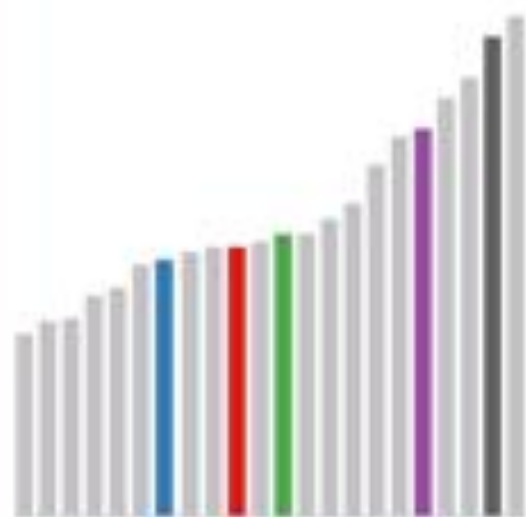
Tendencias tribu...

Estructura impos...

Todos los ingresos fiscales

Impuestos a ingresos y utilidades

Impuestos a bienes & servicios



## Definiciones


América Latina*	Brasil	El Salvador	Nicaragua	Uruguay
OCDE	Chile	Guatemala	Panamá	Venezuela
Argentina	Colombia	Honduras	Paraguay	
Barbados	Costa Rica	Jamaica	Perú	
Bolivia	Ecuador	México	República Dominicana	

# FUENTES NO TRADICIONALES DE FINANCIACIÓN

- Pagos por servicios medioambientales o contribuciones por los servicios de los ecosistemas (Ej. Fondos de agua para zonas de recarga).
- Alianzas Público Comunitarias.
- Alianzas Público Privadas: Empresas de economía mixta (51% acciones son del Estado) y concesiones (no privatizaciones, contratos de servicio), para determinados subprocesos.

# REFLEXIONES FINALES

1. Frente a la limitaciones económicas para la dotación de servicios públicos se tiene que ser creativo
2. Trabajar para cambiar la cultura de pago por los servicios públicos en el país, pero siempre teniendo en cuenta no sólo la eficiencia económica sino también la equidad
3. El costo de oportunidad de no ofrecer servicios públicos de calidad por falta de fondos públicos es muy alto para los ciudadanos de un país en desarrollo



**GRACIAS**